

# Programmabegroting 2020

Tangelo versie 1

29-03-2021



### 3.1 Programma Samenleving

De meeste inwoners in Uithoorn hebben het goed. Ze hebben een baan, sociale contacten, voelen zich gewaardeerd, geaccepteerd, weerbaar en beschermd. Zij maken gebruik van de sport- en spelmogelijkheden, zijn vrijwilliger of mantelzorger voor familie of burens. Hun kinderen groeien veilig op en krijgen de kans om hun talenten te ontwikkelen en in te zetten.

Voor een beperktere groep inwoners is dat helaas niet het geval. Ze hebben weinig eigenwaarde en kunnen zich niet zelfstandig redden in de maatschappij. Met als gevolg dat zij gevoelens van vervreemding hebben. Deze groep heeft een grotere kans om in een onveilige situaties terecht te komen. Denk bijvoorbeeld aan mishandeling en/of verwaarlozing. Door al deze factoren kunnen zij hun talenten niet benutten. Mensen in een kwetsbare positie hebben namelijk vaak moeite op school en het vinden en behouden van werk. Meestal zijn het problemen die niet op zichzelf staan, maar met elkaar samenhangend de levensloop van mensen bepalen.

De gemeente wil alle inwoners –van jong tot oud- zo veel mogelijk ruimte geven om actief mee te doen aan hun eigen leefomgeving. We zetten daarom in op het vergroten van de zelfredzaamheid en de kracht van het sociale verbinden. Uiteraard binnen de mogelijkheden die haalbaar zijn. De gemeente bevordert een aantrekkelijk aanbod- en voorzieningenniveau op het gebied van gezondheid, werk en inkomen, veiligheid, sport en cultuur. Met als doel om de sociale verbinding, (sociale) veiligheid en gezondheid te bevorderen. Deze opgaven en doelen worden omschreven en uitgevoerd binnen het programma Samenleving. Dit programma bestaat uit de deelprogramma's onderwijs, sport en cultuur, maatschappelijke ondersteuning, veiligheid en werk en inkomen.

Een belangrijk onderdeel van het programma Samenleving is het sociaal domein. In de komende periode stelt de gemeente een nieuw koersprogramma sociaal domein op. Hier worden de kaders vastgesteld en doelen beschreven ten aanzien van de transformatie-opgave binnen het sociaal domein. Een belangrijke pijler is de integrale toegang voor inwoners met vragen op het gebied van de Wmo, de Jeugdwet en/of de Participatiewet. Een andere pijler is vroegsignalering. Wanneer ingegrepen wordt als het probleem zich nog in een vroeg stadium bevindt, is de kans kleiner dat de situatie verergert. Een transformatie-regisseur wordt verantwoordelijk voor de implementatie van het nieuwe koersprogramma en de realisatie van de doelen.

Programma Samenleving			
Sport Cultuur en Onderwijs	Maatschappelijke ondersteuning	Werk en Inkomen	Veiligheid

### 3.1.1 Kaderstellende beleid notities

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Uithoorn 2017
Beleid op armoede- en Schuldhulpverlening 2019 - 2022
Beleidsregels Jeugdhulp Uithoorn 2015
Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2017
Beleidsregels re-integratie Uithoorn 2015
Beleidsregels verlaging bijstandsnorm Uithoorn 2015
De koers voor het sociaal domein in Uithoorn: Uithoorn maken we samen! Koersprogramma 2014-2017
Gezondheidsnota 'Uithoorn gezonder en gelukkiger' 2018-2022
Handhavingsverordening Inkomensvoorzieningen Uithoorn 2015
Hoe het werkt. Kadernota reïntegratie Gemeente Uithoorn 2017-2020
Integraal Veiligheidsbeleid 2019 - 2022. Veilig zijn en veilig blijven De touwtjes aan elkaar knopen
Kostenverdeelsleutel en uittredingsregeling AM Werkorganisatie
Nadere regels maatschappelijke ondersteuning 2017
Regioaanpak huiselijk geweld en kindermishandeling 2015- 2020 Amsterdam- Amstelland
Re-integratieverordening Participatiewet Uithoorn 2017
Samenwerkingsovereenkomst Realisatie Banenafpraak voor mensen met een arbeidsbeperking in de arbeidsmarktregio Groot-Amsterdam (december 2014).
Strategisch beleidskader Onderwijshuisvesting Uithoorn 2014-2019
Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling AM Groep (inclusief Uitvoeringsplan)
Verordening Declaratiefonds
Verordening individuele studietoelage en individuele inkomensvoorziening Uithoorn 2015
Verordening Jeugdhulp Uithoorn 2015
Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Uithoorn 2017
Verordening maatschappelijke ondersteuning 2017
Verordening Participatieplatform Sociaal domein Uithoorn 2015
Verordening studie inkomensvoorziening
Verordening Tegenprestatie Uithoorn 2015
Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Uithoorn 2015

### 3.1.2 Sport, Cultuur en Onderwijs

#### Effecten opgave en acties

##### Effecten - Wat willen we bereiken?

1. Inwoners en vrijwilligersorganisaties kunnen zichzelf zo veel mogelijk zelf redden/bedruipen (zelfredzaam).
2. Inwoners zijn betrokken bij de gemeenschap en vormen daarmee een vangnet voor inwoners die dat nodig hebben.
3. Inwoners hebben voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling, ontspanning en plezier.
4. Kinderen groeien zorgeloos, gezond, veilig en zo veel mogelijk in hun eigen omgeving op.

##### Opgave - Wat moeten we verbeteren?

- Vergroot het gebruik van sport-, cultuur- en onderwijsvoorzieningen.
- Versterk het preventieve netwerk en breng dit dichterbij de inwoners.
- Vergroot waar nodig de zelfredzaamheid.
- Stimuleer een gezonde leefstijl.

##### Acties - Welke acties gaan we daarvoor uitvoeren?

- Afronden en uitvoeren sportnota en cultuurnota.
- Actualisatie beleidskader Onderwijshuisvesting en accommodatiebeleid en uitvoering daarvan (maatschappelijk vastgoed).
- Ontwikkeling Multifunctionele Accommodaties: de Scheg en Thamerdal (maatschappelijk vastgoed).
- Lokaal sportakkoord wordt ontwikkeld met inzet van een sportformateur
- Afspraken met kinder-/peuteropvang over het voorkomen en beperken van taalachterstanden.
- Invoering werkgroep 0-6 jaar taalontwikkeling.
- Er wordt meer aandacht besteed aan de doorgaande lijn.
- De Vreedzame Wijk (en school) wordt verder uitgerold. De implementatie van het programma in Europarei, Thamerdal, de Meerwijk en de Kwakel zal in 2020 ook nog aan de orde zijn. Daarnaast worden verkennende gesprekken gevoerd met scholen uit andere wijken over mogelijkheden voor implementatie in 2020.
- De inzet van schoolmaatschappelijk werk/ Praktijk Ondersteuners Huisartsen en Ouder- en kindcoaches versterken om vroegtijdig problemen te signaleren. Deze via preventieve middelen op te lossen of door te verwijzen naar enkelvoudige ondersteuning.

#### Overzicht baten en lasten

Sport, cultuur en onderwijs (bedragen x € 1.000)	Rekening 2018	Begroting 2019 na wijziging	Begroting 2020	Vershil
Lasten	2.846	3.003	3.061	-58
Baten	295	488	571	83
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>2.551</b>	<b>2.515</b>	<b>2.490</b>	<b>25</b>
Toevoeging reserves	-	133	159	-26
Onttrekking reserves	-	-	-	-
<b>Saldo baten en lasten na mutatie reserves</b>	<b>2.551</b>	<b>2.648</b>	<b>2.649</b>	<b>-1</b>

## **Toelichting financieel overzicht deelprogramma onderwijs, sport en cultuur**

### **Lasten 2020 tov 2019 (Nadeel € 0,06 mln.)**

Het verschil aan de lasten wordt veroorzaakt door diverse verschillen. In de Kadernota 2020 is de Cultuurnota benoemd. Vanuit de notitie met betrekking tot de concept ambitie en concept kaders, welke in de Raad zijn besproken, is variant 3 (Evalueren, participeren en blijvend verbinden) meegegeven voor de verdere uitwerking van de nota. De middelen die benodigd zijn voor deze variant zijn opgenomen in de begroting (nadeel € 0,05 mln.).

Als gevolg van de actualisatie van de Staat van Activa op basis van de gerealiseerde investeringen per 1 januari 2019 zijn de rente en afschrijvingen voor Sport, Cultuur en Onderwijs opgenomen. Per saldo levert dit een voordeel op van € 0,1 mln. Deze wordt grotendeels verklaart door het vervallen van rente en afschrijving van activa voor Sport die aan het einde van de economische levensduur zijn.

Voor 2020 is er een voorlopig bedrag beschikbaar gesteld voor Onderwijsachterstandenbeleid (OAB). Deze zijn € 0,08 hoger dan 2019. Als gevolg hiervan zijn de uitgaven voor beleidsregel 6 (Opgroei- en opvoedondersteuning) met hetzelfde bedrag verhoogd. Voor niet bestede OAB-middelen geldt een terugbetalingsverplichting.

Daarnaast zijn er nog diverse kleine verschillen (nadeel 0,03 mln.)

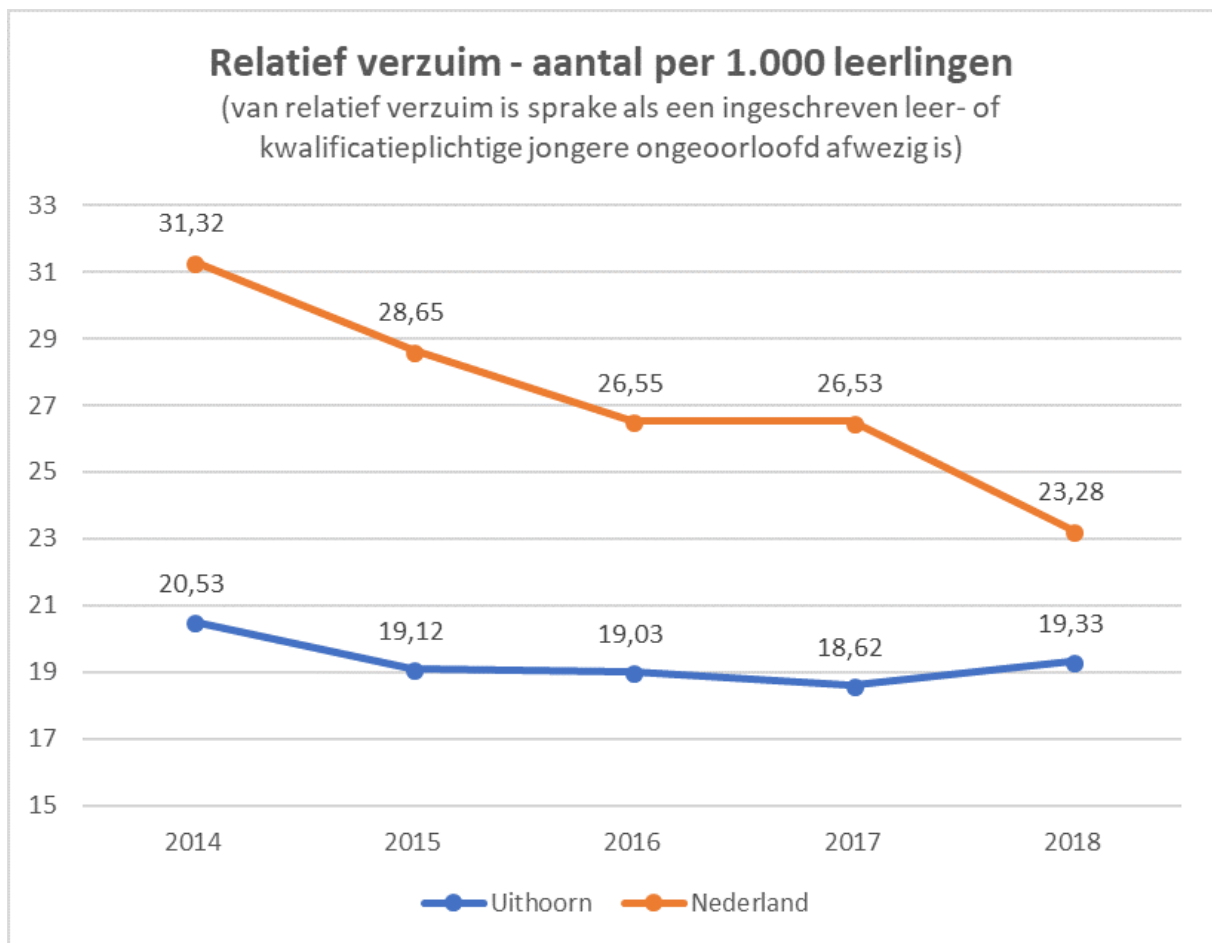
### **Baten 2020 tov 2019 (Nadeel € 0,2 mln.)**

De inkomsten vanuit het Rijk voor de middelen Onderwijs achterstandenbeleid (OAB) zijn hoger dan 2019 (€ 0,08).

### **Mutatie reserve**

Dit betreft de onderhoudsreserve voor de Multifunctionele Accommodatie De Legmeer. Het verschil in de mutatie van de reserve is per saldo lager dan € 0,1 mln. en wordt derhalve niet toegelicht.

## Indicatoren



### 3.1.3 Maatschappelijke ondersteuning

#### Effecten opgave en acties

##### Effecten - Wat willen we bereiken?

1. Inwoners zijn optimaal zelfredzaam.
2. Inwoners kunnen zo veel mogelijk meedoen in de maatschappij.
3. Inwoners die dat nodig hebben krijgen passende zorg en voorzieningen geboden die de kwaliteit van hun leven vergroot.

##### Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Signaleer eerder en pleeg passende interventies om potentiële problemen te voorkomen.
2. Sluit de zorg en ondersteuning beter aan op de vraag.
3. Vereenvoudig de integrale toegang tot ondersteuning voor inwoners.

Toelichting: Maatschappelijke ondersteuning bevat tevens de jeugdzorg.

##### Acties - Welke acties gaan we daarvoor uitvoeren?

- Opstellen van een uitvoeringsagenda gezondheid met belanghebbende partijen en samen met inwoners uitvoering hieraan geven. De uitvoeringsagenda voldoet aan de door de gemeenteraad vastgestelde kaders in de gezondheidsnota Uithoorn gezonder en gelukkiger;
- De afronding van het koersplan sociaal domein 2020 en verder en de uitvoering daarvan;
- In 2020 wordt gestart met de aanbesteding hulp bij het huishouden voor nieuwe contracten per 1 januari 2021;
- in 2020 wordt gestart met de aanbesteding voor de jeugdhulp vanaf 2021 of 2022 (indien de lopende contracten 2021 nog eenmaal verlengd worden);
- De vreedzame school en wijk wordt verder geïmplementeerd in Uithoorn de aankomende jaren;
- In 2021 vindt de door-decentralisatie van Maatschappelijke Opvang/ Beschermd Wonen plaats. In 2020 zal hiervoor met de regio (Amsterdam-Amstelland) voorbereid worden.

#### Overzicht baten en lasten

Sport, cultuur en onderwijs (bedragen x € 1.000)	Rekening 2018	Begroting 2019 na wijziging	Begroting 2020	Vershil
Lasten	2.846	3.003	3.061	-58
Baten	295	488	571	83
<b>Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten</b>	<b>2.551</b>	<b>2.515</b>	<b>2.490</b>	<b>25</b>
Toevoeging reserves	-	133	159	-26
Onttrekking reserves	-	-	-	-
<b>Bbaten en lasten na mutatie reserves</b>	<b>2.551</b>	<b>2.648</b>	<b>2.649</b>	<b>-1</b>

#### Toelichting financieel overzicht deelprogramma onderwijs, sport en cultuur

##### Lasten 2020 tov 2019 (Nadeel € 0,06 mln.)

Het verschil aan de lasten wordt veroorzaakt door diverse verschillen. In de Kadernota 2020 is de Cultuurnota benoemd. Vanuit de notitie met betrekking tot de concept ambitie en concept kaders, welke in de Raad zijn besproken, is variant 3 (Evalueren, participeren en blijvend verbinden) meegegeven voor de verdere uitwerking van de nota. De middelen die benodigd zijn voor deze variant zijn opgenomen in de begroting (nadeel € 0,05 mln.).

Als gevolg van de actualisatie van de Staat van Activa op basis van de gerealiseerde investeringen per 1 januari 2019 zijn de rente en afschrijvingen voor Sport, Cultuur en Onderwijs opgenomen. Per saldo levert dit een voordeel op van € 0,1 mln. Deze wordt grotendeels verklaart door het vervallen van rente en afschrijving van activa voor Sport die aan het einde van de economische levensduur zijn.

Voor 2020 is er een voorlopig bedrag beschikbaar gesteld voor Onderwijsachterstandenbeleid (OAB). Deze zijn € 0,08 hoger dan 2019. Als gevolg hiervan zijn de uitgaven voor beleidsregel 6 (Opgroei- en opvoedondersteuning) met hetzelfde bedrag verhoogd. Voor niet bestede OAB-middelen geldt een terugbetalingsverplichting.

Daarnaast zijn er nog diverse kleine verschillen (nadeel 0,03 mln.)

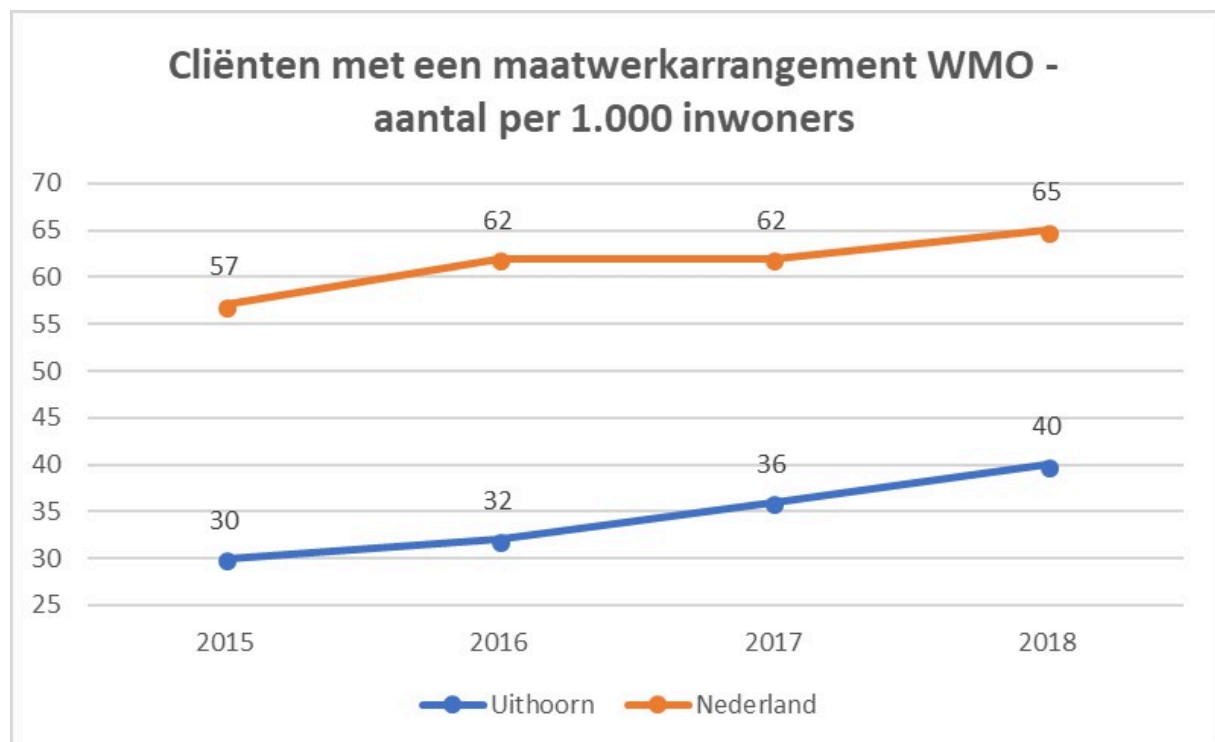
### **Baten 2020 tov 2019 (Nadeel € 0,2 mln.)**

De inkomsten vanuit het Rijk voor de middelen Onderwijs achterstandenbeleid (OAB) zijn hoger dan 2019 (€ 0,08).

### **Mutatie reserve**

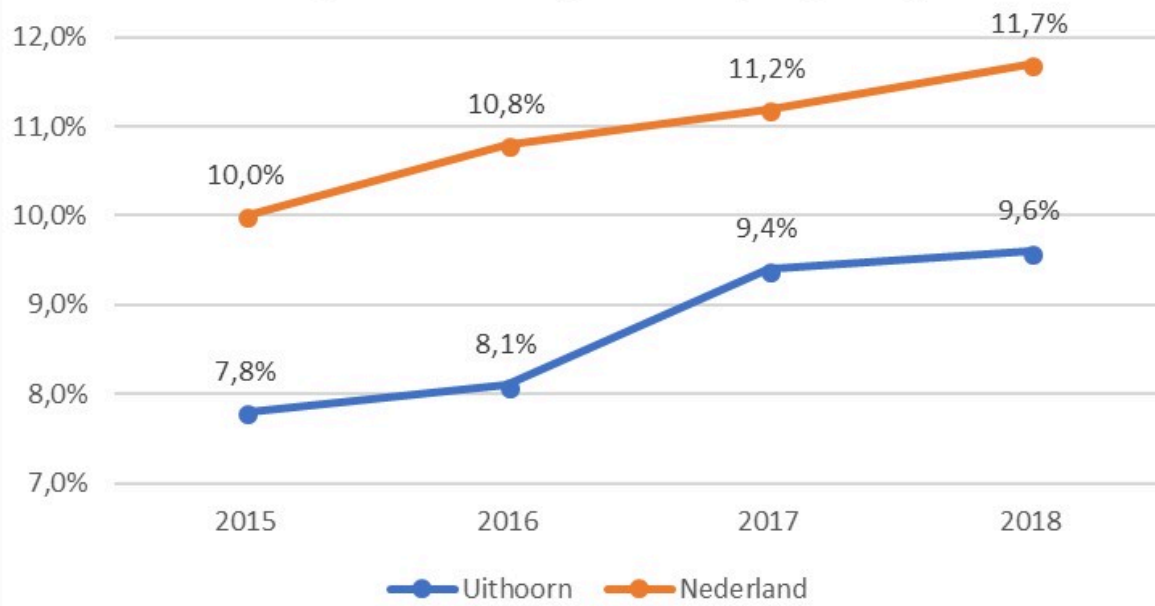
Dit betreft de onderhoudsreserve voor de Multifunctionele Accommodatie De Legmeer. Het verschil in de mutatie van de reserve is per saldo lager dan € 0,1 mln. en wordt derhalve niet toegelicht.

### Indicatoren





### Jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp



### 3.1.4 Werk en Inkomen

#### Effecten opgave en acties

##### Effecten - Wat willen we bereiken?

1. Inwoners nemen zo veel mogelijk zelfstandig deel aan de samenleving.

##### Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Vergroot het perspectief en de kansen voor inwoners om zelf in inkomen te voorzien.
2. Organiseer een integrale toegang tot een adequate ondersteuning voor inwoners.

##### Acties - Welke acties gaan we daarvoor uitvoeren?

- We gaan de acties uit de vastgestelde armoedenota 'De touwtjes aan elkaar knopen 2019-2022' uitvoeren. In 2020 zal de focus liggen op het vroeg signaleren van armoede en versterking van de samenwerking in de armoede aanpak. Ook start er een pilot kinderarmoede en gaan we aan de slag met toegankelijkheid en maatwerk van regelingen en met meer stress sensitieve dienstverlening.
- We maken afspraken met samenwerkingspartners die via contractmanagement intensiever gemonitord en geëvalueerd worden. Hierbij geven we specifieke aandacht en sturing aan maatwerk waarbij duurzaamheid van plaatsingen op werk, coaching tijdens en na het traject, een belangrijke rol speelt.
- Er moeten meer verbindingen gecreëerd worden tussen ondernemer, onderwijs en werkzoekenden zodat vraag en aanbod op de arbeidsmarkt beter op elkaar afgestemd worden.
- Door het opstellen van een Koersprogramma worden nieuwe kaders opgesteld voor een integrale toegang naar ondersteuning.

#### Overzicht baten en lasten

Werk en inkomen (bedragen x € 1.000)	Rekening 2018	Begroting 2019 na wijziging	Begroting 2020	Vershil
Lasten	9.061	8.940	9.218	-278
Baten	6.217	5.796	5.796	0
<b>Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten</b>	<b>2.844</b>	<b>3.143</b>	<b>3.422</b>	<b>-278</b>
Toevoeging reserves	50	-	-	-
Onttrekking reserves	-	-	-	-
<b>Baten en lasten na mutatie reserves</b>	<b>2.894</b>	<b>3.143</b>	<b>3.422</b>	<b>-278</b>

#### Toelichting financieel overzicht deelprogramma werk en inkomen

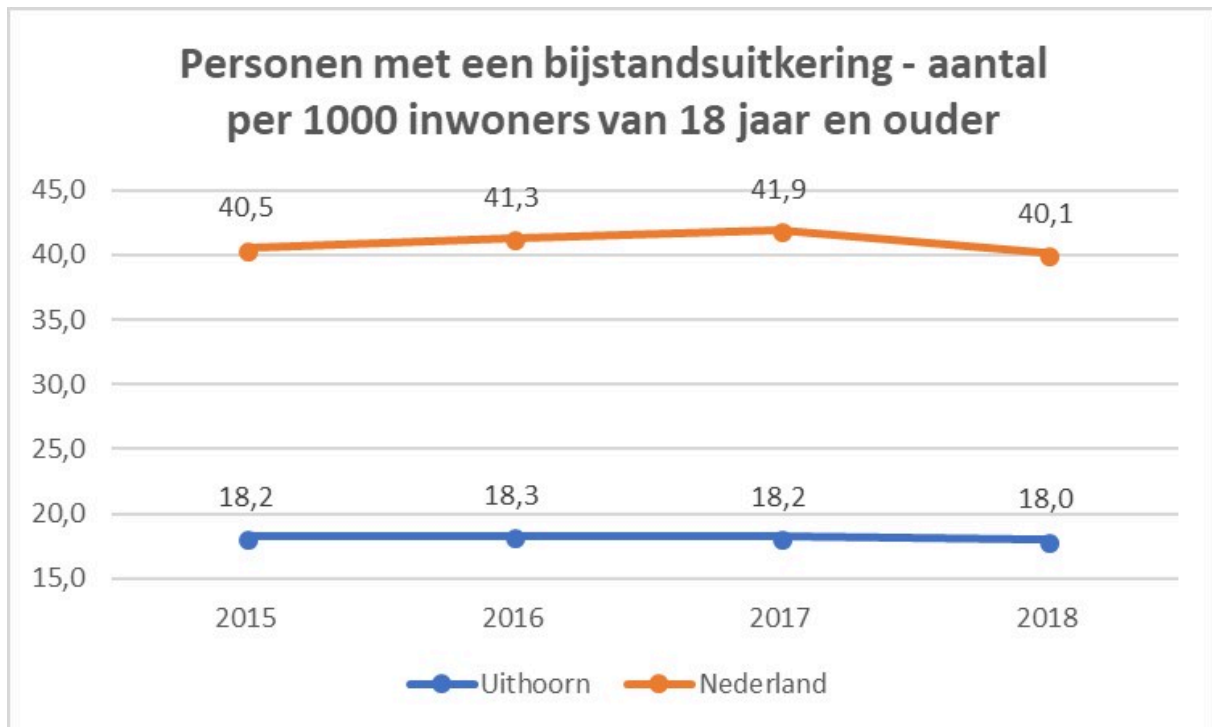
##### Lasten 2020 tov 2019 (Nadeel € 0,28 miljoen)

De hogere lasten worden veroorzaakt door het opnemen van de re-integratiekosten (nadeel € 0,28 miljoen) voor de doelgroep <70% loonwaarde. Bij het onderbrengen van deze doelgroep bij de AM-Match is destijds besloten de eerste jaren te bekostigen vanuit de reserve Herinvesteringsfonds die bij de AM-Match hiervoor door de deelnemende gemeenten was gevormd. Vanaf 2020 is er voor Uithoorn geen dekking meer aanwezig binnen deze reserve en moeten daarom opgenomen worden binnen de eigen begroting van Uithoorn. Bij het opstellen van de begroting 2019 zijn deze middelen reeds in de meerjarenbegroting opgenomen voor de jaren 2020 en verder.

## Baten 2020 tov 2019

Het verschil in de baten is < € 0,1 miljoen en worden derhalve niet toegelicht.

### Indicatoren



### 3.1.5 Veiligheid

#### Effecten opgave en acties

##### Effecten - Wat willen we bereiken?

1. Uithoorn is een aantrekkelijke woongemeenschap waar geweld, overlast en onveilige situaties niet acceptabel zijn.

##### Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Vergroot de inwonersbetrokkenheid en de preventie.
2. Voorkom escalatie van complexe casussen.

Toelichting: Uit veiligheidscijfers blijkt dat de afgelopen jaren minder inbraken, overvallen en straatroven zijn gepleegd. Dat is een positieve ontwikkeling. Inwoners geven echter aan dat ze zich soms nog steeds onveilig voelen. Ook hebben we in Uithoorn relatief veel gevallen van overlast. Hier willen we de komende vier jaar meer aandacht aan besteden.

##### Acties - Welke acties gaan we daarvoor uitvoeren?

- Doorontwikkeling van participatie/preventie  
De gemeente heeft in haar beleid opgenomen dat inwoners en ondernemers (deels) verantwoordelijk zijn voor hun eigen veiligheid. In 2019 is een plan ontwikkeld om vanaf 1 januari 2020 met een wijkveiligheidsaanpak te gaan werken in een tweetal pilot wijken.
- Doorontwikkeling van de verbinding tussen veiligheid en zorg  
We zien dat er steeds meer onderwerpen zijn op het snijvlak van veiligheid en zorg; te denken valt aan de aanpak van personen met verward gedrag. Om hiermee aan de slag te gaan is het van belang dat er een goede verbinding is tussen de thema's veiligheid en zorg.
- Structureel inbedden van de aanpak van georganiseerde criminaliteit (ondermijning)/ verder uitbouwen van de bestuurlijke aanpak  
Ondermijning is een thema dat landelijk steeds meer aandacht krijgt. De opgeleverde ondermijningsbeelden laten zien dat we hier ook in Uithoorn mee aan de slag moeten. In 2019 zijn de eerste stappen gezet om dit structureel in te bedden in de organisatie. In 2020 zal dit verder ingebed worden waarbij de nadruk vooral komt te liggen op het voorkomen van georganiseerde criminaliteit; bijvoorbeeld door de wet Bibob intensiever toe te passen.
- Wet verplichte GGZ; vanaf 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg in werking. Door de invoering van deze wet krijgt de gemeente meer bevoegdheden op het gebied van verplichte geestelijke gezondheidszorg. In 2020 zal dit binnen de organisatie ingebed moeten worden.
- Doorontwikkeling verbinding met het Actiecentrum Veiligheid en Zorg  
Het Actiecentrum Veiligheid en Zorg zal een steeds belangrijkere partner worden voor de gemeente. Nu wordt er al aangesloten bij het thema radicalisering en de Top 1000 aanpak, maar in 2020 zal deze aansluiting mogelijk versterkt worden.

## Overzicht baten en lasten

Veiligheid (bedragen x € 1.000)	Rekening 2018	Begroting 2019 na wijziging	Begroting 2020	Vershil
Lasten	2.445	2.636	2.766	-130
Baten	95	116	123	7
<b>Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten</b>	<b>2.350</b>	<b>2.520</b>	<b>2.643</b>	<b>-123</b>
Toevoeging reserves	-	-	-	-
Onttrekking reserves	20	-	-	-
<b>Baten en lasten na mutatie reserves</b>	<b>2.330</b>	<b>2.520</b>	<b>2.643</b>	<b>-123</b>

### Toelichting financieel overzicht deelprogramma veiligheid

#### Lasten 2020 tov 2019 (Nadeel € 0,1 mln.)

Op 1 januari 2020 wordt de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (WvGGZ) van kracht. De wet vervangt de huidige Wet bijzondere opnemingen psychiatrische ziekenhuizen (BOPZ) en stelt een aantal aanvullende eisen aan de gemeente. Deze taak wordt ondergebracht bij het Meldpunt Zorg en Overlast (nadeel € 0,05 mln.).

In het Integraal Veiligheidsbeleid 2019 - 2020 is opgenomen dat de gemeente op het gebied van veiligheid meer wijkgericht wil gaan werken. Hiermee wordt ingezet op het dalende veiligheidsgevoel in bepaalde wijken en worden inwoners meer betrekken bij hun eigen veiligheid. Om burgers te bereiken moeten we met hen in gesprek, samen projecten oppakken en initiatieven uit de samenleving faciliteren (nadeel € 0,05 mln.).

Daarnaast is de bijdrage conform de vastgestelde begroting 2020 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland verwerkt in de begroting.

#### Baten 2020 tov 2019

Het verschil in de baten is < € 0,1 miljoen en wordt derhalve niet toegelicht.

